

## البيانات الوصفية لمؤشر أهداف التنمية المستدامة (Harmonized metadata template - format version 1.1)

### 0. معلومات المؤشر

#### a.0 الهدف

الهدف 1: القضاء على الفقر بجميع أشكاله في كل مكان

#### b.0 الغاية

الغاية 1-ب: وضع أطر سياساتية سليمة على الصعد الوطنية والإقليمية والدولية، استناداً إلى استراتيجيات إنمائية مراعية لمصالح الفقراء ومراعية لمنظور النوع الاجتماعي، من أجل تسريع وتيرة الاستثمار في الإجراءات الرامية إلى القضاء على الفقر

#### c.0 المؤشر

المؤشر 1-ب-1: نسبة الإنفاق الحكومي العام المراعي لمصالح الفقراء

#### d.0 السلسلة

SG\_XPD\_PR - نسبة الإنفاق الحكومي الذي يستفيد منه أفقر 20% من السكان [1-ب-1]  
SG\_XPD\_PR\_SOC - نسبة الإنفاق الحكومي على التحويلات الاجتماعية التي يستفيد منها أفقر 20% [1-ب-1]  
SG\_XPD\_PR\_HLTH - نسبة الإنفاق الحكومي على الصحة الذي يستفيد منه أفقر 20% [1-ب-1]  
SG\_XPD\_PR\_EDUC - نسبة الإنفاق الحكومي على التعليم الذي يستفيد منه أفقر 20% [1-ب-1]

#### e.0 تحديث البيانات الوصفية

23 نيسان/أفريل 2025

#### f.0 المؤشرات ذات الصلة

[1-4-2](#)، [1-2-1](#)، [2-1-1](#)، [1-1-1](#)، [2-2-1](#)

#### g.0 المنظمات الدولية المسؤولة عن الرصد العالمي

منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) ومنظمة إنقاذ الطفولة

#### 1. الإبلاغ عن البيانات

##### A.1 المنظمة

منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) ومنظمة إنقاذ الطفولة

#### 2. التعريف والمفاهيم والتصنيفات

##### A.2 التعريف والمفاهيم

###### التعريف:

%نسبة الإنفاق الحكومي على التحويلات الاجتماعية والصحة والتعليم، والتي يستفيد منها أفقر 20

###### المفاهيم:

الإنفاق العام: نفقات الحكومات على التحويلات الاجتماعية (النقدية، وشبه النقدية، و/أو العينية)، والصحة، والتعليم. إذا كانت البيانات متوفرة فقط لبعض القطاعات، فلا يزال من الممكن الإبلاغ عنها (مع توضيح في حاشية).

أفقر 20%: الشريحة الخمسية الدنيا من حيث توزيع الدخل/الاستهلاك/الأصول المادية. يجب أن تشير الحواشي إلى نوع البيانات المستخدمة.

##### B.2 وحدة القياس

## C.2. التصنيفات

لا ينطبق

## 3. نوع مصدر البيانات وطريقة جمع البيانات

### A.3. مصادر البيانات

يستلزم هذا المؤشر بيانات مالية إدارية أو بيانات عن الميزانية بشأن النفقات الاجتماعية ونفقات الإعانات، إضافة إلى مجموعة من البيانات الجزئية التمثيلية على الصعيد الوطني، مثل المسوح الخاصة بالدخل أو النفقات أو ميزانية الأسر المعيشية.

### B.3. طريقة جمع البيانات

عادةً، تضطلع وكالات الإحصاءات الوطنية بمهمة جمع مجموعات البيانات الجزئية التمثيلية على الصعيد الوطني وتخزينها. وأحياناً، تتاح البيانات المالية أو الإدارية أو بيانات الميزانية بصيغتها الكاملة، وبقدر من التفصيل على مستوى البرنامج أو السياسة العامة يكفي لقياس المؤشر. غير أن غالباً ما تحتفظ الوكالة المعنية بتنفيذ البرنامج ببيانات الميزانية والبيانات الإدارية، وهو ما يستدعي التشاور مع كل من الوزارات والوكالات المعنية بنفقات تنفيذ البرنامج للمصادقة على صحة البيانات.

### C.3. الجدول الزمني لجمع البيانات

لم تصدر بعد بيانات جديدة منظمة أو جدول زمني محدث لهذا المؤشر.

### D.3. الجدول الزمني لنشر البيانات

نخطط لتحديثات سنوية لمجموعة البيانات في شهر مارس. E.3. الجهات المزودة للبيانات

توفر وكالات الإحصاء على المستوى الوطني مجموعات البيانات الجزئية، فيما تقدم الوكالات والهيئات المالية على الصعيد الوطني البيانات الإدارية وبيانات الميزانية.

عندما تُصدر دولة ما مؤشرها الخاص بها من الفئة 1.ب.1، تُعطى الأولوية على التقديرات الصادرة عن مؤسسات أخرى، شريطة استيفاء متطلبات الإبلاغ أدناه. أما بالنسبة لجميع الدول الأخرى، فسيتم النظر في التقديرات والمؤشرات الصادرة عن مجموعة البنك الدولي، ومعهد الالتزام بالمساواة، واليونيسف، ومنظمة إنقاذ الطفولة، أو مؤسسات أخرى.

### F.3. الجهات الممّعة للبيانات

تضطلع اليونيسف ومنظمة إنقاذ الطفولة بمسؤولية جمع البيانات اللازمة لهذا المؤشر والإبلاغ عنه لجميع المشاركين الوطنيين والمنظمات المساهمة. وتتعاون هاتان المنطقتان ومعهد الالتزام بالإنصاف في جامعة تولين، وشركاء آخرين في جمع البيانات ومعالجتها.

### G.3. التفويض المؤسسي

وتقع على عاتق اليونيسف ومنظمة إنقاذ الطفولة مسؤولية تجميع البيانات بشأن الإنفاق الاجتماعي المؤيد للفقراء في ضوء تفويضهما بتقييم السياسات والجهود الحكومية لصالح الأسر والأطفال (اتفاقية الأمم المتحدة لحقوق الطفل، المادة 4).

## 4. اعتبارات منهجية أخرى

### A.4. الأساس المنطقي

يقيس المؤشر 1-ب-1 حجم الإنفاق العام المخصص لثلاثة قطاعات رئيسية، منها الصحة والتعليم، وهي من المجالات التي تحظى بأهمية حاسمة في جهود القضاء على الفقر. كما يقيس هذا المؤشر التحويلات الاجتماعية للأفراد أو الأسر المعيشية في أفقر 20% من السكان. يشير الإنفاق الاجتماعي المراعي لمصالح الفقراء إذا كانت نسبة الإنفاق الحكومي على الخدمات الاجتماعية (أ) مساوية أو أكبر من 20%. ويتيح هذا المؤشر قياساً دقيقاً للالتزام الحكومات بتوجيه خدماتها المالية وتحويلاتهم إلى الفئات الفقيرة في المجتمع، ما من شأنه أن يعزز الاستراتيجيات الإنمائية التي تستهدف هذه الفئات.

ينبغي تفصيل هذا المؤشر (حيثما أمكن) حسب الجنس والأطفال والموقع (حضري/ريفي) والوحدات السياسية والإدارية متشياً مع المبادئ التوجيهية لأهداف التنمية المستدامة بشأن تفصيل البيانات.

#### B.4. التعليقات والقيود

الجدوى: يمكن قياس المؤشر 1-ب-1 لأي من البلدان التي يتوفر فيها (أ) مجموعة من البيانات الجزئية المتعلقة بدخل الفئات السكانية المعنية، أو النفقات، أو كيفية الاستفادة من الخدمات المتاحة (أي التعليم والصحة والتحويلات النقدية) على مستوى الفرد أو الأسرة المعيشية، و(ب) مجموعة من السجلات المالية أو الإدارية أو سجلات الميزانية التي تفصل النفقات العامة على مستوى البرنامج.

الملاءمة: يهدف المؤشر 1-ب-1 إلى تقدير مدى فعالية تخصيص الموارد العامة للقطاعات على نحو يعود بفائدة أكبر على الفئات الفقيرة. ويعكس هذا التقدير النتائج المالية الناجمة عن اعتماد أطر السياسات القائمة على استراتيجيات إنمائية مراعية لمصالح الفقراء، وهو ما يتيح قياس التقدم المحرز نحو تحقيق الغاية 1-ب من أهداف التنمية المستدامة.

الارتباط بأهداف التنمية المستدامة الأخرى: يمكن مقارنة المؤشر 1-ب-1 بالمؤشر الوارد ضمن الهدف 10 من أهداف التنمية المستدامة والمعنى بتحقيق الإنصاف في مجال السياسة المالية. ولهذا، ينبغي تشجيع البلدان المعنية على جمع البيانات وتحليلها في إطار عملية موحدة تتيح تحقيق التآزر وتجنب ازدواجية المعلومات.

القيود: لا يأخذ المؤشر في الحسبان آثار الأنشطة المالية المتصلة بالإيرادات على الفقراء، مثل الضرائب أو المدفوعات المترتبة عن الاشتراك في نظم التأمين العامة.

#### C.4. طريقة الحساب

يمكن استخلاص عدد السكان في أفقر 20% من الأسر مباشرة من خلال مجموعة بيانات جزئية تمثيلية على المستوى الوطني، مثل المسوح الخاصة بالدخل والإنفاق..

كما يمكن تقدير قيمة الإنفاق العام على الخدمات الاجتماعية مباشرة من خلال البيانات الإدارية المتعلقة بالميزانية. ويتعين تحليل الأثر المالي لتقدير الفائدة التي تحققها هذه الخدمات للفقراء من أفراد وأسر معيشية (حسب بيانات المسوح الأساسية). ويقاس تحليل الأثر المالي القيمة النقدية للتحويلات العينية المخصصة للخدمات التعليمية والصحية بمتوسط التكلفة الحكومية. يشمل هذا المؤشر أيضاً التحويلات النقدية وشبه النقدية، حسب تعريف الخدمات الاجتماعية، مثل التحويلات النقدية المشروطة وغير المشروطة، وبرامج التغذية المدرسية، وما إلى ذلك. ويرد وصفاً مفصلاً للإجراءات في دليل: الالتزام بالإنصاف، لميرمان، يعقوب (1979)، وسيلوسكي، ومارسيلو (1979)، والعديد غيرهم. (CEQ Handbook, Meerman, Jacob (1979), Selowsky, Marcelo (1979))

#### D.4. التحقق

تُصادق اليونيسف سنوياً على أحدث البيانات المتعلقة بجميع مؤشرات أهداف التنمية المستدامة التي تتولى اليونيسف رعايتها. تتضمن عملية المصادقة مشاركة أحدث البيانات (والبيانات الوصفية) الخاصة بالمؤشرات مع الجهات المعنية بأهداف التنمية المستدامة في كل بلد، عبر مكاتب اليونيسف القطرية. تُقدم الحكومات ردّاً كتابياً بقبول أو رفض أو تقديم مؤشر بديل.

#### E.4. التعديلات

لا ينطبق

#### F.4. معالجة القيم الناقصة (1) على مستوى البلد و (2) على المستوى الإقليمي

• على مستوى البلد

لا يمكن حساب المؤشر عندما ما لم تتوفر بيانات مالية وميزانية وإدارية و/أو مجموعة بيانات جزئية تمثيلية على الصعيد الوطني. وعادةً ما تتوفر بيانات بشأن الميزانية وبيانات إدارية لكل نظام مالي، ولكنها ليست دائماً متاحة للإطلاع العام.

- على المستويين الإقليمي والعالمي لا ينطبق

#### G.4. المجاميع الإقليمية

سيتم استخدام مناطق إعداد التقارير الخاصة بأهداف التنمية المستدامة عندما يقوم ما لا يقل عن نصف البلدان في منطقة معينة بالإبلاغ عن البيانات.

#### H.4. المناهج والتوجيهات المتاحة للبلدان بشأن تجميع البيانات على الصعيد الوطني

- يمكن حساب هذا المؤشر بناءً على الوضع الراهن للبيانات الجزئية لمسوحات الأسر وبيانات إدارة الميزانية.
- المنهجية المتبعة هي تحليل معدل المنافع التقليدي، وهو مستخدم منذ سنوات عديدة في العديد من البلدان والسياقات.
- يمكن الاطلاع على وصف مفصل للمنهجية في: نورا لوستيغ، دليل الالتزام بالإنصاف: تقدير تأثير السياسة المالية على عدم المساواة والفقر، معهد الالتزام بالإنصاف في جامعة تولين ومؤسسة بروكينغز، ميرمان، يعقوب النفقات العامة في ماليزيا: من يستفيد ولماذا؟ (Lustig, Nora. CEQ Handbook (ed). Estimating the Impact of Fiscal Policy on Inequality) and Poverty, CEQ Institute at Tulane University and Brookings Institution Press, Meerman, Jacob سيلوفسكي، مارسيلو (1979) من المستفيد من الإنفاق الحكومي؟ (نيويورك: مطبعة جامعة أكسفورد، 1979)، (New York: Selowsky, Marcelo (1979) Who Benefits from Government , (Oxford University Press, 1979 Expenditure)؟)

#### I.4. إدارة الجودة

ستقوم اليونيسف ومنظمة إنقاذ الطفولة بالتنسيق مع مقدمي البيانات بشأن جودة مؤشراتهم الخاصة

#### J.4. ضمان الجودة

تسعى اليونيسف ومنظمة إنقاذ الطفولة إلى التعاون مع اللجان الاقتصادية الإقليمية للأمم المتحدة، وإدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية التابعة للأمم المتحدة، وصندوق النقد الدولي، والبنك الدولي، ومصارف التنمية الإقليمية، من أجل ضمان الجودة وتوفير إمكانية المقارنة الدولية.

#### K.4. تقييم الجودة

وستشير المشاركات في قاعدة بيانات مؤشرات أهداف التنمية المستدامة إلى ما إذا كانت المعلومات قد تم إعدادها من قبل الوكالات الحكومية الرسمية، أو منظمة إنقاذ الطفولة، أو اليونيسف، أو البنك الدولي، أو معهد الالتزام بالمساواة، أو أي وكالة أخرى.

### 5. توافر البيانات والتفصيل

#### توافر البيانات:

تتوفر حالياً بيانات قابلة للمقارنة مباشرةً من تحليلات التأثير المالي لقطاع واحد على الأقل (الصحة، التعليم، التحويلات المالية) لـ 85 دولة حول العالم (تغطي 72% من سكان العالم)، مع توفر بيانات لـ 59 دولة (27% من السكان) لعام 2015 وما بعده.

بما في ذلك بيانات إضافية متاحة لقطاعات فردية (غير قابلة للمقارنة مباشرةً بين الدول، ولكنها لا تزال مدرجة في تقارير أهداف التنمية المستدامة بما يتماشى مع البند 2.أ)، تتوفر حالياً بيانات حول الإنفاق الموجه للفقراء لـ 151 دولة (تغطي 94% من سكان العالم)، مع توفر بيانات لـ 133 دولة (73% من السكان) لعام 2015 وما بعده.

المنطقة	عدد الدول (٢٠١٥ وما بعده)	التغطية السكانية (2015 وما بعده)
أستراليا ونيوزيلندا	١ (١)	84% (84%)
آسيا الوسطى وجنوب آسيا	١٣ (١٣)	100% (100%)
شرق آسيا وجنوب شرق آسيا	١١ (١٠)	91% (30%)

أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي	٢٢ (١٩)	97% (90%)
أمريكا الشمالية وأوروبا	٤٠ (٣٩)	96% (96%)
أوقيانوسيا باستثناء أستراليا ونيوزيلندا	٧ (٣)	90% (3%)
أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى	٤٢ (٣٩)	94% (88%)
غرب آسيا وشمال أفريقيا	١٥ (٩)	82% (49%)

#### التسلسل الزمني:

إن التقديرات القابلة للمقارنة لهذا المؤشر متاحة في معظمها لأزواج البلدان/السنوات الفردية فقط. وتقتصر القيود التي تحدّ من إمكانية إنتاج سلاسل زمنية أكثر تواتراً على زيادة وتيرة مسح الأسر المعيشية.

#### تفصيل:

يمكن تفصيل المؤشر حسب الجنس والأطفال والموقع (حضري/ريفي) والوحدات السياسية والإدارية حيث تتوفر البيانات.

### 6. المقارنة/الانحراف عن المعايير الدولية

#### مصادر التباين:

لا ينطبق.

### 7. المراجع والوثائق

اليونيسف، منظمة إنقاذ الطفولة (2023). الإنفاق الاجتماعي العام المناصر للفقراء: المفاهيم، وحالة الإبلاغ، والتحديات، والخطوات المستقبلية. <https://data.unicef.org/resources/measuring-pro-poor-public-social-spendingchallenges-and-opportunities-for-achieving-the-sdgs>

لوستيخ، نورا (محررة). 2018. دليل مجلس جودة البيئة: تقدير أثر السياسة المالية على عدم المساواة والفقير، معهد جودة البيئة بجامعة تولين ومؤسسة بروكينغز للنشر. [comitteoequity.org/publicationsceq-handbook](https://www.comitteoequity.org/publicationsceq-handbook)

ميرمان، جاكوب، الإنفاق العام في ماليزيا: من المستقبل ولماذا؟ (نيويورك: مطبعة جامعة أكسفورد، 1979).

سيلوسكي، مارسيلو (1979). من المستقبل من الإنفاق الحكومي؟ (نيويورك: مطبعة جامعة أكسفورد).